



RESOLUCIÓN RECTORAL N° 013-R-2024
Piura, 15 de enero del 2024

VISTO:

Los expedientes N° 002452-0201-23-5 del 26.Oct.2023 y el N° 000626-5403-23-6 del 23.Nov.2023, que contiene la Carta N° 017-2023/G-2 del 26.Oct.2023, el Oficio N° 3392-AR-URH-UNP-2023 del 06.Nov.2023, el Oficio N° 1537-2023-OCAJ-UNP del 14.Nov.2023, el Oficio N° 4662-2023-ABAST-UNP del 23.Nov.2023, el Informe N° 1275-2023-OCAJ-UNP del 20.Dic.2023, y;

CONSIDERANDO:

Que, de conformidad con el artículo 18° de la Constitución Política del Perú, prescribe: "(...) Cada universidad es autónoma en su régimen normativo, de gobierno, académico, administrativo y económico. Las universidades se rigen por sus propios estatutos en el marco de la Constitución y de las leyes (...)";

Que, mediante Ley N° 13531 del 03.Mar.1961, fue creada la Universidad Nacional de Piura, cuya sede está ubicada en el Distrito de Castilla, Departamento de Piura, cuyos fines se encuentran estipulados en el Artículo 8° del Estatuto de la Universidad Nacional de Piura, Aprobado en Sesión Plenaria de Asamblea Estatutaria del 13.Oct.2014 (Ley N° 30220 - Ley Universitaria);

Que, el Artículo 8° de la Ley Universitaria – Ley N° 30220, prescribe: "(...) La autonomía inherente a las universidades se ejerce de conformidad con lo establecido en la Constitución, la presente Ley y demás normativa aplicable (...)"; asimismo, los numerales 8.4 Administrativo, implica la potestad autodeterminativa para establecer los principios, técnicas y prácticas de sistemas de gestión, tendientes a facilitar la consecución de los fines de la institución universitaria, incluyendo la organización y administración del escalafón de su personal docente y administrativo. y 8.5 Económico, implica la potestad autodeterminativa para administrar y disponer del patrimonio institucional; así como para fijar los criterios de generación y aplicación de los recursos, manifiesta los regímenes de su autonomía;

Que, mediante Carta N° 017-2023/G-2 del 26.Oct.2023, las Sras. **ESTELA CONSUELO ARISTA VELA** y **SHIRLEY MARYLIN LAZO IPANAQUE** solicitan se declare su vínculo laboral con la Universidad Nacional de Piura y como consecuencia de ello se proceda a incorporarlas en la planilla de contratados permanentes, se les otorgue Boleta de Pago mensual y se les inscriba en ESSALUD, y por tanto se les cancele los beneficios sociales de escolaridad, vacaciones, aguinaldos por fiestas patrias y navidad, desde su fecha de ingreso hasta la actualidad, en virtud de los argumentos facticos y jurídicos expuestos en el citado documento;

Que, con Oficio N° 3392-AR-URH-UNP-2023 del 06.Nov.2023, la Dra. Norma Alicia Ramírez Dioses, Jefa de la Unidad de Recursos Humanos, remite el expediente administrativo a la Oficina Central de Asesoría Jurídica para su atención, precisando que las recurrentes no se encuentran registradas en los Libros de Planilla de personal sujeto al D. Leg 276, ni del D. Leg. 1057...;

Que, a través del Oficio N° 4662-2023-ABAST-UNP del 23.Nov.2023, el Lic. José Juan Santos Miranda, Jefe de la Unidad de Abastecimiento, en atención a lo solicitado por la Oficina Central de Asesoría Jurídica, mediante el Oficio N° 1537-2023-OCAJ-UNP del 14.Nov.2023, indica que habiendo revisado el Sistema Integrado de Gestión





RESOLUCIÓN RECTORAL N° 013-R-2024
Piura, 15 de enero del 2024

Administrativa (SIGA) existen ordenes de servicio emitidas a favor de las Sras. ESTELA CONSUELO ARISTA VELA y SHIRLEY MARYLIN LAZO IPANAQUE las cuales adjunta para los fines pertinentes;

Que, el Artículo 1764° del Código Civil señala que: **“Por la locación de servicios el locador se obliga, sin estar subordinado al comitente, a prestarle sus servicios por cierto tiempo o para un trabajo determinado, a cambio de una retribución.”**;

Que, asimismo mediante Resolución Directoral N° 007-99-EF-76.01 el Ministerio de Economía y Finanzas definió el Contrato de Locación de Servicios de la siguiente manera: **“Por locación de servicios el locador se obliga, sin estar subordinado al comitente, a prestarle sus servicios por cierto tiempo o para un trabajo determinado, a cambio de una retribución, sin que medie vínculo laboral.”**;

Que, el Artículo 40° de la Constitución Política del Perú establece: **“La Ley regula el ingreso a la carrera administrativa, los derechos, deberes y responsabilidades de los servidores públicos...”**. Además, el Artículo 12° del Decreto Legislativo N° 276 dispone como uno de los requisitos para el ingreso a la Carrera Administrativa: **“Presentarse y ser aprobado en el concurso de admisión...”**;

Que, a su vez el Artículo 28° del Decreto Supremo N° 005-90-PCM – Reglamento de la Ley de la Carrera Administrativa dispone que: **“El ingreso a la Administración Pública EN LA CONDICION DE SERVIDOR DE CARRERA O DE SERVIDOR CONTRATADO PARA LABORES DE NATURALEZA PERMANENTE se efectúa obligatoriamente mediante concurso. La incorporación a la Carrera Administrativa será por el nivel inicial del grupo ocupacional al que postulo. Es NULO TODO ACTO ADMINISTRATIVO QUE CONTRAVENGA LA PRESENTE DISPOSICION.”**;

Que, el Tribunal Constitucional, como Máximo intérprete de la Constitución, ha emitido la Resolución de fecha 16 de abril de 2015 (Sentencia), contenida en el Expediente Judicial N° 05057-2013-PA/TC, en la cual ha Resuelto lo siguiente:

“(…) 2.- Establecer como PRECEDENTE VINCULANTE, conforme al Artículo VII del Título Preliminar del Código Procesal Constitucional, las reglas contenidas en los fundamentos 18, 20, 21, 22 y 23 de la presente Sentencia, las cuales son: (…)

18. Siguiendo los lineamientos de protección contra el despido arbitrario y del derecho al trabajo, previstos en los artículos 27° y 22° de la Constitución, el Tribunal Constitucional estima que en los casos que se acredite la desnaturalización del contrato temporal o del contrato civil, NO PODRÁ ORDENARSE LA REPOSICIÓN A TIEMPO INDETERMINADO, TODA VEZ QUE ESTA MODALIDAD DEL DECRETO LEGISLATIVO 728, EN EL ÁMBITO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, EXIGE LA REALIZACIÓN DE UN CONCURSO PÚBLICO DE MÉRITOS RESPECTO DE UNA PLAZA PRESUPUESTADA Y VACANTE DE DURACIÓN INDETERMINADA. Esta regla se limita a los contratos que se realicen en el sector público y no resulta de aplicación en el régimen de contratación del Decreto Legislativo 728 para el sector privado.

(…)
21. En cuanto a los efectos temporales de la presente sentencia, cabe precisar que las reglas establecidas por el Tribunal Constitucional, como precedente





RESOLUCIÓN RECTORAL N° 013-R-2024
Piura, 15 de enero del 2024

*vinculante (entre ellas **la exigencia de que la incorporación o "reposición" a la administración pública, sólo proceda cuando el ingreso del trabajador se haya realizado mediante concurso público y abierto para una plaza presupuestada, vacante de duración indeterminada**) deben ser de aplicación inmediata a partir del día siguiente de su publicación en el diario oficial El Peruano, incluso a los procesos de amparo que se encuentren en trámite ante el Poder Judicial o el Tribunal Constitucional.*

(...)

23. Asimismo, las demandas presentadas luego de la publicación del precedente de autos y que no acrediten el presupuesto de haber ingresado por concurso público de méritos a la Administración Pública para una plaza presupuestada y vacante a plazo indeterminado, deberán ser declaradas IMPROCEDENTES, sin que opere la reconducción mencionada en el parágrafo anterior";

Que, mediante Ley N° 31115, publicada en el Diario Oficial "El Peruano" con fecha 23 de enero de 2021, se establece en su Única Disposición Complementaria Final lo siguiente:

"RESTITUCIÓN DE NORMAS DEROGADAS: Restitúyase la Ley N°24041, servidores públicos contratados para labores de naturaleza permanente, que tengan más de un año ininterrumpido de servicios, no pueden ser cesados ni destituidos sino por causas previstas en el Capítulo V del Decreto Legislativo 276 y con sujeción al procedimiento establecido en él, así como el literal n) del numeral 8.1 del artículo 8 y el numeral 27.2 del artículo 27 del Decreto de Urgencia 014-2019, decreto de urgencia que aprueba el presupuesto del sector público para el año fiscal 2020."

Que, habiéndose restituido la Ley N° 24041, es de verse que la misma prevé en sus artículos 1° y 2°, lo siguiente:

"Artículo 1°.- Los servidores públicos contratados para labores de naturaleza permanente, que tengan más de un año ininterrumpido de servicios, no pueden ser cesados ni destituidos sino por las causas previstas en el Capítulo V del Decreto Legislativo N° 276 y con sujeción al procedimiento establecido en él, SIN PERJUICIO DE LO DISPUESTO EN EL ARTÍCULO 15° DE LA MISMA LEY.

Artículo 2°.- Los beneficios antes mencionados, NO son aplicables para los servidores públicos contratados para desempeñar. "1. Trabajos para obra determinada, 2. Labores en proyectos de inversión, proyectos especiales, en programas y actividades técnicas, administrativas y ocupacionales, siempre y cuando sean de duración determinada, 3.- Labores eventuales o accidentales de corta duración y 4- Funciones políticas o de confianza".

Que, a través del Informe N° 1275-2023-OCAJ-UNP del 20.Dic.2023, el Abog. Edgar E. Cornejo Juárez, en calidad de Jefe de la Oficina Central de Asesoría Jurídica emite opinión legal, señalando textualmente lo siguiente: "(...) podemos puntualizar que el ingreso a la administración pública, ya sea como servidor nombrado o contratado, se debe producir siempre a través de concurso público de méritos, encontrándose prohibido y deviniendo en nulo todo acto administrativo que se contravenga con tales disposiciones legales, asimismo, se debe considerar que en el caso materia de análisis podemos determinar que las administradas han prestado sus servicios a favor de la UNP, bajo la modalidad de un contrato de Locación de Servicios, tal como lo reconoce en su solicitud; siendo que el contrato de locación de servicios tiene una naturaleza civil



RESOLUCIÓN RECTORAL N° 013-R-2024
Piura, 15 de enero del 2024

y se regula por nuestro código civil, no derivando de esta modalidad contractual, vínculo laboral alguno con el locador de servicios; asimismo, resaltamos que presente expediente se debe considerar que si bien obra en actuados órdenes de servicios a favor de las SRAS. ESTELA CONSUELO ARISTA VELA Y SHIRLEY MARYLIN LAZO IPANAQUE, éstas órdenes no serían por periodo continuo, ni por el mismo concepto del servicio en cada una de ellas. RECOMENDACIONES: a. Se declare IMPROCEDENTE el requerimiento de las Sras. ESTELA DEL CONSUELO ARISTA VELA Y SHIRLEY MARYLIN LAZO IPANAQUE analizado en el presente informe. b. Se debe emitir la resolución correspondiente.”;

Que, la presente Resolución se suscribe en virtud al Principio de Legalidad, por el cual las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas; así como al Principio de Buena Fe Procedimental, por el cual la autoridad administrativa, los administrados, sus representantes o abogados y, en general, todos los partícipes del procedimiento, realizan sus respectivos actos procedimentales guiados por el respeto mutuo, la colaboración y la buena fe (...), previstos en el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS;

Que, el artículo 175° inciso 3) del Estatuto de la Universidad Nacional de Piura, prescribe: “El Rector es el representante legal de la Universidad y ejerce el gobierno de la misma (...)” Señalando dentro de sus funciones, “inciso 3) Dirigir la actividad académica de la Universidad y su gestión administrativa, económica y financiera.”;

Que, estando a lo dispuesto por el señor Rector, en uso de sus atribuciones legales conferidas y con visto de la Unidad de Abastecimiento, la Unidad de Recursos Humanos, la Oficina Central de Asesoría Jurídica y la Secretaria General;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO 1°.- DECLARAR IMPROCEDENTE las solicitudes presentadas por las administradas **ESTELA CONSUELO ARISTA VELA** y **SHIRLEY MARYLIN LAZO IPANAQUE** sobre reconocimiento de vínculo laboral y otros, por los argumentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución.

ARTÍCULO 2°.- NOTIFICAR a la parte interesada y a los órganos administrativos pertinentes de la Universidad Nacional de Piura.

ARTICULO 3°.- PUBLICAR, la presente Resolución en el Portal de Transparencia Estándar de la Universidad Nacional de Piura.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y EJECÚTESE.

c.c.: RECTOR, DGA, URH, U.ABAST, OCAJ, INT (2), ARCHIVO
08 Copias/ kvnf.




Abg. Vanessa Arline Girón Viera
SECRETARIA GENERAL



UNIVERSIDAD NACIONAL DE PIURA

DR. SANTOS LEANDRO MONTAÑA ROALCABA
RECTOR